

3.01
C-74
2005

ÍNDICE DE MATERIAS

LIBRO PRIMERO

La esencia del Estado

CAPÍTULO PRIMERO

Estado y Sociedad

La Teoría del Estado como Sociología

Prólogo	XVII
1. Significación de la palabra Estado	3
2. Sociología del Estado y Teoría del Derecho político	7
3. El Estado como realidad social	9
A. Acción recíproca	9
B. Paralelismo de procesos psíquicos (voluntad colectiva, alma de las masas)	11
C. Motivación (dominio)	12
D. La teoría organicista	13
4. El Estado como sistema ideal	17
A. Acto psíquico y contenido espiritual (naturaleza y espíritu)	17
B. El carácter normativo del Estado	18
C. Estado e individuo	19
D. Estado y Sociedad	20
5. El Estado como orden jurídico	21
A. La unidad de Estado y Derecho	21
B. El Estado como "aparato coactivo" y como "poder"	22
C. Normatividad y efectividad (positividad)	23
D. El Estado sociológico y el Estado jurídico	24
6. La teoría acerca del origen del Estado	27
A. Sentido del problema	27
B. La familia como origen del Estado	31
C. Teoría de la lucha de clases	32

CAPÍTULO SEGUNDO

Estado y moral

La Teoría del Estado como Política

7. La doctrina sobre la justificación del Estado	35
A. La Política como Ética y como Técnica	35
B. El anarquismo	36
C. El estatismo	40
1. Liberalismo, conservatismo y socialismo de Estado	40
2. La "teoría del poder"	44
3. Teorías pactista y del reconocimiento	46
4. Las teorías metafísicas	49
D. Justificación absoluta y relativa	50
8. La doctrina del fin del Estado	52
A. El Estado como fin en sí (fin del Estado y contenido jurídico)	52
B. Limitación o extensión de la competencia estatal (fin limitado y fin expansivo del Estado)	53
C. Fin jurídico y fin cultural	55
D. Fin jurídico y fin de poder	57
E. Fin jurídico y fin de libertad	57
9. Política y Teoría general del Estado	58

A. El Estado justo, el Estado posible y el Estado real	58
B. La posición de la Teoría del Estado dentro de la Teoría del Derecho	59

CAPÍTULO TERCERO

Estado y Derecho

La Teoría del Estado como Teoría del Derecho político

10. El Derecho objetivo	61
A. La proposición jurídica como ley jurídica	61
B. El acto coactivo condicionado (pena y ejecución)	62
C. La imputación	63
D. El hecho condicionante	66
1. Norma primaria y secundaria	66
2. La antijuridicidad	67
3. Derecho y Estado	68
E. La proposición jurídica como juicio hipotético o como imperativo	70
11. El Derecho subjetivo	72
A. Derecho objetivo y subjetivo	72
B. La teoría del interés	72
C. Teoría de la voluntad	73
D. Derecho subjetivo y Derecho natural	77
12. El deber jurídico	78
A. Deber jurídico y facultad	78
B. Deber jurídico y deber moral	79
C. Deber jurídico y vinculación psíquica	80
13. El sujeto de Derecho	81
A. Sujeto y predicado	81
B. Hombre y persona	82
C. El hombre como sujeto de Derecho (la persona física)	82
D. Imputación y voluntad	85
14. La persona "jurídica"	87
A. La persona jurídica como personificación normativa	87
B. La personificación de comunidades jurídicas	89
C. La persona jurídica como limitación de la responsabilidad	91
D. La persona jurídica y el hombre en relación con el orden jurídico	92
15. El Estado como persona jurídica	93
A. La persona del Estado como punto último de imputación	93
B. Soberanía de la persona del Estado y libertad de la voluntad	94
C. La posibilidad de facultades y deberes jurídicos del Estado (el hombre y el Estado)	96
D. El Estado como supuesto del Derecho	97
E. La teoría de la autolimitación del Estado	97
F. Cómo se resuelve epistemológicamente el dualismo de Estado y Derecho	99
16. Estado y Dios	100
A. La autolimitación del Estado y la encarnación de Dios	100
B. Ilegalidad del Estado y Teodicea	103
C. El Estado como principio anulador del Derecho; Dios como principio anulador de la naturaleza	104
17. Derecho público y privado	105
A. La antítesis	105
B. La teoría del interés	106
C. La teoría del mayor valor del Derecho público	108
1. Relación jurídica y relación de poder	108
2. El concepto de relación jurídica	109
3. El fundamento jurídico de la obligación	110
4. Derecho público y privado	112
D. La tendencia política de la antítesis	114

1. La presunción de juridicidad a favor de los actos públicos	114
2. Derecho público y administración	115
3. La teoría del acto administrativo	117
E. Origen de la antítesis	118
1. La recepción del Derecho romano	118
2. La "ragione di Stato"	118
F. La superación de la antítesis en el concepto de Estado de Derecho	119

LIBRO SEGUNDO

La validez del orden estatal (Estática)

CAPÍTULO CUARTO

La validez del orden jurídico

Teoría del poder del Estado y sus propiedades

18. Los llamados elementos del Estado	123
19. El poder del Estado	125
A. El poder del Estado como validez del orden jurídico	125
B. El poder del Estado como fuerza natural	126
C. El poder del Estado como dominación	128
D. El poder del Estado como coacción	129
E. El poder del Estado como poder "irresistible"	130
F. El poder del Estado como poder coactivo "propio"	132
20. La soberanía	133
A. La soberanía como propiedad natural o como supuesto del conocimiento normativo	133
B. La soberanía como exclusividad de la validez de un sistema normativo	134
C. La soberanía como expresión de la unidad de un orden	137
D. La soberanía en Derecho interno y en Derecho internacional	138
E. Soberanía y supremacía de competencia	139
F. La soberanía como ilimitabilidad del poder del Estado	139
G. Doctrina de la soberanía del Derecho	141
H. Concepto jurídico material de la soberanía	142
I. La soberanía y los tratados internacionales	146
K. Abuso político del concepto de soberanía	148
21. La soberanía como característica esencial del Estado	150
A. El problema	150
B. La soberanía de los Estados miembros del Estado federal	151
C. El Estado no soberano	153
D. Estado y municipio. (El criterio del Estado)	154
22. El Estado y el Derecho internacional	156
A. El Estado propio y el Estado extranjero	156
B. El reconocimiento del Derecho internacional por el Estado propio (primado del orden jurídico estatal)	158
C. El Derecho internacional como Derecho político externo	160
D. El primado del orden jurídico internacional	161
E. La naturaleza jurídica del Derecho internacional	163
F. El Estado como "situación" del Derecho internacional	165
23. La mutua relación de ambas hipótesis jurídicas fundamentales: significación de cada una de ellas	168
A. La equivalencia jurídica de ambas hipótesis	168
B. La confusión de las dos hipótesis	169
C. La construcción dualista	170
D. La significación epistemológica de las dos hipótesis	171

APÉNDICE

Estado e Iglesia	174
------------------------	-----

CAPÍTULO QUINTO

El ámbito de validez del orden estatal La teoría del territorio y el pueblo del Estado

24. El ámbito espacial de validez del orden estatal. (Territorio del Estado)	180
A. El espacio y el tiempo como contenidos de la norma jurídica	180
B. El territorio del Estado como ámbito espacial de la validez de un orden jurídico	181
C. El territorio del Estado como superficie o espacio tridimensional; fronteras; territorio en sentido estricto y en sentido amplio	182
D. Validez de un orden estatal (jurídico) extranjero dentro del territorio propio	183
E. El Derecho internacional y el territorio del Estado	185
F. La "impenetrabilidad" del Estado	187
G. Las llamadas corporaciones territoriales	188
H. La relación del Estado con su territorio como relación jurídica	189
I. Tendencias jusnaturalistas de la teoría del territorio estatal	192
K. La sedentariedad y el territorio del Estado	193
25. El ámbito temporal de la validez del orden estatal	194
26. El ámbito personal de validez del orden estatal	196
A. El concepto de "pueblo del Estado"	196
B. La relación activa, pasiva y negativa del pueblo estatal con el orden jurídico (deber, derecho subjetivo, libertad)	197
C. Los derechos "públicos" subjetivos, especialmente los derechos políticos	199
D. Los llamados derechos de libertad	202
E. Los derechos "bien adquiridos" y el llamado "estado de necesidad política" (derecho de legítima defensa del Estado)	205
F. Carácter esencial de la relación pasiva	207
G. La ciudadanía	208
H. Tendencias jusnaturalistas de la teoría del pueblo estatal	210
1. El pueblo estatal como elemento del Estado-sujeto	210
2. Pueblo estatal y pueblo colonial	212
3. El pueblo estatal como límite del poder del Estado	212

CAPÍTULO SEXTO

La estructura espacial del Estado La teoría de la centralización y la descentralización, y de las uniones de Estados

27. Centralización y descentralización	214
A. Concepto y naturaleza de la centralización y la descentralización	214
B. Descentralización plena y parcial (centralización)	217
C. El criterio estático y el criterio dinámico	219
1. En la centralización total	220
2. En la descentralización total	221
3. En la centralización parcial (descentralización); el órgano "propio" de un orden parcial	224
D. El grado de descentralización de la comunidad jurídica internacional ..	229
E. La relación entre los órganos centrales y locales	231
F. Descentralización perfecta e imperfecta	234
1. En el dominio de la legislación	234
2. En el dominio de la ejecución	235
28. Los llamados "cuerpos autónomos"	237
A. Concepto de la autonomía	237
B. Autonomía y autocracia	239

C. La antítesis entre la administración autónoma y la administración estatal	240
D. Los cuerpos autónomos como personas jurídicas	241
E. Funcionarios honoríficos y funcionarios profesionales	242
F. La antítesis entre la organización autocrática y la democrática	244
G. El derecho "propio" y el radio "autónomo" de acción del municipio	245
H. El radio "cedido" de acción	247
I. Los cuerpos autónomos superiores (provincias, regiones)	248
29. Los fragmentos del Estado o "países"	249
A. Territorios protegidos: colonias	249
B. Los "países" en sentido estricto	250
C. Cuerpos autónomos, países, Estados miembros	253
30. Las uniones de Estados	254
A. Concepto jurídico y división de las uniones de Estados	254
B. Uniones de Estados de Derecho interno y de Derecho internacional	256
1. Nacimiento de la unión de Estados	256
2. La teoría del tratado constitutivo	258
3. Significación de la antítesis entre las uniones de Estados de Derecho interno y de Derecho internacional	260
C. La relación del orden total con los órdenes parciales en las uniones de Estados (la soberanía)	261
D. Teoría de la corporación	263
E. División de las uniones de Estados según el contenido jurídico	266
1. Alianzas, uniones administrativas	267
2. Uniones paritarias y no paritarias de Estados	268
3. Las uniones	269
31. Confederación de Estados y Estado federal	272
A. Extensión de la competencia central	272
B. Autonomía constitucional; supremacía de competencia	273
C. La legislación y la ejecución en el Estado federal y en la confederación de Estados	275
1. Legislación indirecta	275
2. Ejecución mediata; consideración especial de la "ejecución confederal"	277
3. Territorio y pueblo (ciudadanía)	281
4. Hacienda. Ejército y Negocios extranjeros	283
D. Órganos y métodos de la creación normativa	284
1. Los órganos legislativos	284
2. Los órganos ejecutivos	288
E. Relaciones entre el Derecho de la unión y el de los miembros. ("El Derecho del Reich prevalece sobre el de los países"; derecho de anulación)	290
F. Disolución de la unión (derecho de secesión)	292

LIBRO TERCERO

La creación del orden estatal (Dinámica)

CAPÍTULO SÉPTIMO

Las etapas de la creación Teoría de los poderes o funciones del Estado

32. Unidad del poder estatal y pluralidad de los poderes o funciones del Estado	299
A. La doctrina de los tres poderes del poder unitario estatal	299

B. Articulación lógica de las funciones del Estado; consideración especial de las antiguas teorías.....	300
33. La legislación y la jurisdicción como creación y como aplicación de Derecho.....	301
A. "Legis latío" y "legis executio"	301
B. El concepto de ley: la norma general (abstracta).....	302
C. Derecho escrito y consuetudinario	303
D. El Derecho individualizado	303
E. La individualización (concreción) de las normas generales (abstractas)	304
F. La legislación y la jurisdicción como etapas diferentes del proceso de creación jurídica	305
G. La constitución como grado supremo	306
H. Jurisdicción y protección jurídica	306
34. Ley y reglamento	307
A. La ley en sentido formal	307
B. El concepto de reglamento	308
35. La administración	309
A. Administración y Derecho	309
B. La ley y el reglamento como fundamentos de la administración	310
C. La administración como jurisdicción (administración estatal indirecta)	311
D. Administración directa por el "Estado" (concepto jurídico material del Estado)	312
E. El fisco	314
F. La distinción entre administración y jurisdicción (justicia)	316
G. La administración como "libre" actividad del Estado. El problema de las facultades "discrecionales"	317
H. Administración y gobierno	319
I. Judicialidad de la administración	322
K. Tendencias políticas de la teoría dominante de la administración	322
L. Las llamadas funciones "extraordinarias" del Estado: la guerra como acto jurídico	324
36. La constitución. (La constitución en sentido lógico-jurídico y jurídico-positivo)	325
A. Subordinación, no coordinación, de las funciones del Estado. Teoría de la pirámide jurídica	325
B. La teoría positivista de la norma fundamental y la doctrina jusnaturalista del contrato social	327
C. La constitución en sentido formal y en sentido material ("pouvoir constituant")	329
D. Documento constitucional y constitución "eterna"	331
E. Examen de la constitucionalidad de las leyes	332
37. La teoría de la separación de poderes	333
A. El punto de vista teórico y el postulado político	333
B. Separación de poderes y partición del poder	335
C. Separación de la legislación de la ejecución. Ventajas técnicas y límites	336
D. Función política de la teoría; fundación de la Monarquía constitucional	337
E. Separación de la administración y la jurisdicción	339

CAPÍTULO OCTAVO
Los órganos de creación
Teoría de los órganos del Estado

38. Concepto jurídico-formal del órgano del Estado	341
A. El órgano del Estado como creador y ejecutor del orden estatal	341
B. Sujeto del órgano y función orgánica	345
C. Voluntad del Estado y voluntad del órgano (imputación)	348
D. El órgano como "facto" natural	349
39. Concepto jurídico-material del órgano del Estado	351

A. El concepto formal y el concepto material del órgano	351
B. La obligatoriedad de la función	352
C. Carácter profesional y remunerativo de la función	353
D. La condición jurídica especial del empleado	355
1. La colocación	355
2. El estatuto de funcionarios	356
3. Los funcionarios contractuales del Estado	356
4. El deber de fidelidad del empleado público	357
E. Concepto jurídico-material del Estado	357
F. Las autoridades	358
40. Distintas clases de órganos estatales	361
A. La designación del órgano estatal: órganos creados y órganos directos	361
B. Órganos simples y órganos compuestos	363
1. Órganos compuestos de dos funciones parciales de contenido idéntico	363
2. Composición de varias funciones parciales de contenido idéntico.....	366
3. Composición de varias funciones parciales de contenido diferente...	367
4. El proceso	368
5. Órganos autónomos y no autónomos	368
6. Identidad del titular del órgano a través de la diversidad de funciones	369
41. Posición del órgano del Estado en la jerarquía del orden estatal (jurídico)	370
A. La regularidad de la función orgánica y sus garantías	370
B. Examen de la regularidad de la norma que se ejecuta	372
C. Derecho ilimitado de examen y decisión del ejecutor de la norma, por silencio de la ley	374
D. Carácter provisional (en primera instancia) del examen y decisión por el ejecutor de la norma	376
E. Derecho de examen, pero no de decisión, del órgano ejecutivo	377
F. Derecho limitado de examen, y negación del derecho de decisión al órgano ejecutivo	379
G. La teoría de la autolegitimación del acto de autoridad	381
H. Consideraciones de política jurídica	383
I. El problema de la fuerza del Derecho	385
42. La relación de los órganos estatales entre sí	387
A. La subordinación	387
B. Subordinación y responsabilidad	388
C. Subordinación y designación	390
D. El concepto de órgano "supremo" (jefe del Estado, ministro, etc.).....	390
E. Necesidad de un órgano supremo	393
43. El órgano representativo. (Órganos estatales primarios y secundarios).....	397
A. Órganos y representantes	397
B. La representación	398
C. La ficción de la representación del pueblo por el parlamento	400
1. La ficción de la soberanía popular	401
2. El "mandato libre"	401
D. Finalidad política de la ficción	402
E. Construcción jurídica de la relación entre parlamento y pueblo	404
F. La representación del monarca por el juez.....	405

CAPÍTULO NOVENO

Los métodos de creación Teoría de las formas del Estado

44. Autocracia y democracia	408
A. El concepto jurídico de "forma del Estado"	408

B.	La idea de libertad como fundamento de clasificación	409
1.	Cambio de significación del concepto de libertad	409
2.	El principio de mayorías	410
3.	El Estado liberal	413
C.	Formación jurídica y natural de voluntad	415
D.	"Integración dinámica" y "estática" como criterio clasificador de las formas de Estado	415
E.	Tipos ideales y reales	416
45.	Monarquía y República	418
A.	División tripartita o bipartita de las formas de Estado	418
B.	Órgano simple y órgano compuesto, como titular del "poder supremo"	419
C.	"Libre" disposición del monarca sobre ciertas competencias	420
D.	El derecho "propio" del monarca a su posición	421
E.	La teoría teocrática del Estado	421
F.	Teorías patriarcal y patrimonial del Estado	422
G.	El "derecho dividido" entre el monarca y el Estado	423
H.	Carácter hereditario e inviolable de la función monárquica	424
46.	La Monarquía	425
A.	Despotismo y Monarquía absoluta	425
B.	Monarquía feudal y estamentaria	427
C.	La Monarquía constitucional	428
1.	El elemento autocrático	428
2.	El elemento democrático: el parlamento	433
47.	La República	434
A.	La aristocracia	434
B.	La democracia	435
1.	La democracia directa	435
2.	Democracia indirecta o representativa	435
C.	El sistema electoral	436
1.	Sufragio general y limitado	436
2.	Sufragio igual y desigual	437
3.	Sufragio público y secreto, directo o indirecto; elección personal y por listas	438
4.	Sistema de mayorías y de proporcionalidad	438
5.	Circunscripciones electorales	439
6.	Esencia del régimen proporcional	440
7.	Técnica del sistema de representación proporcional	443
48.	Democracia de la legislación	445
A.	Sistemas unicameral y bicameral	445
B.	Organización y procedimiento parlamentarios; obstrucción	446
C.	Situación personal de los parlamentarios (inmunidad)	448
D.	Iniciativa popular y referéndum	449
E.	La reforma del parlamentarismo y el problema de la representación corporativa. (Consideraciones políticas)	451
49.	Democracia de la ejecución	456
A.	Legislación democrática y ejecución autocrática	456
B.	La llamada República presidencialista y el dominio del parlamento	458
C.	Democratización de la administración	459
D.	Relaciones entre la democracia de la legislación y la democracia de la ejecución	461
50.	La dictadura de partido (bolchevismo, fascismo, nacionalsocialismo)	464
51.	Forma del Estado y concepción del mundo	470
	NOTAS Y APÉNDICES	475
	ÍNDICE ALFABÉTICO	529